

ROMÂNIA
JUDEȚUL SĂLAJ
CONSILIUL JUDEȚEAN
STRUCTURA ARHITECTULUI ȘEF
Nr. 4638 din 26.04.2017

Aprobat:
PREȘEDINTE
Tibeni Marc



Vizat,
VICEPREȘEDINTE
Sergiu Panie



CAIET DE SARCINI

- I. **DENUMIREA LUCRĂRII:** "ELABORARE PLAN DE AMENAJARE A TERITORIULUI JUDEȚEAN SĂLAJ" (P.A.T.J. SĂLAJ)
- II. **ORDONATORUL PRINCIPAL DE CREDITE:** Consiliul Județean SĂLAJ
- III. **AUTORITATEA CONTRACTANTĂ:** Consiliul Județean SĂLAJ
- IV. **AMPLASAMENTUL :** Teritoriul administrativ al județului Sălaj

Planul de amenajare a teritoriului județean (P.A.T.J. Sălaj) este o documentație cu caracter director, ce are ca scop transpunerea spațială a programului de dezvoltare economică și socială, culturală și instituțională a județului, elaborat de către autoritățile județene, pentru teritoriul pe care îl gestionează. Prevederile P.A.T.J. devin obligatorii pentru documentațiile de amenajarea teritoriului și urbanism care le detaliază.

Elaborarea Planul de amenajare a teritoriului județean se înscrie în eforturile C.J. Sălaj de îndeplinire a atribuțiilor ce-i revin în conformitate cu art. 21 și 22 din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, în sensul coordonării activității în acest domeniu la nivel județean și al asigurării elaborării și aprobării Planului de amenajare a teritoriului județean.

- V. **NECESITATEA și OPORTUNITATEA DOCUMENTAȚIEI:**
 - Elaborarea P.A.T.J. în concordanță cu prevederile actelor normative în vigoare, precum și cu documentele europene în domeniu;
 - Includerea în prevederile P.A.T.J. a unor domenii-țintă potrivit obligațiilor survenite după integrarea României în spațiul Uniunii Europene, precum: o peisajul, protecția mediului, măsuri privind zonele expuse la riscuri, cooperarea în cadrul zonelor metropolitane/ poli urbani de creștere, etc.
 - Introducerea modificărilor survenite în organizarea administrativ - teritorială;
 - Evidențierea noilor probleme și disfuncționalități survenite din teritoriu și prevederea unui set de măsuri pentru diminuarea sau înlăturarea efectelor negative ale acestora;

- Introducerea modificărilor legate de infrastructura de transport (ex: Autostrada Transilvania – cca 80 km tronsonul din județul Sălaj care cuprinde și un tunel pe sub Munții Meseșului, centura orașului Jibou, centura municipiului Zalău);
- Introducerea modificărilor legate de infrastructura tehnico-edilitară și de gospodărie comunală (ex: Centrul de management integrat al deșeurilor Dobrin și stațiile de transfer Crasna, Sînmihaiu Almașului și Surduc).

VI. CERINȚE ALE TEMEI:

- Corelarea propunerilor P.A.T.J. cu prevederile secțiunilor Planului de amenajare a teritoriului național (P.A.T.N.).
- Corelarea propunerilor P.A.T.J. cu programele de guvernare sectoriale, cu Strategia de dezvoltare a Județului Sălaj pentru perioada 2015 – 2020, aprobată prin Hotărârea Consiliului Județean Sălaj nr.154/19.09.2016, cu alte proiecte implementate sau în curs de implementare (ex. Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Sălaj).
- Elaborarea P.A.T.J. în perspectiva prevederilor actelor normative în vigoare și a documentelor europene în domeniu.
- Includerea în prevederile P.A.T.J. a unor domenii-țintă potrivit cerințelor survenite după integrarea României în spațiul Uniunii Europene, precum: peisajul, protecția mediului, măsuri privind zonele expuse la riscuri, utilizarea de energii neconvenționale, cooperarea în cadrul zonei metropolitane (respectiv poli de creștere), etc.
- Operarea modificărilor survenite în organizarea administrativ – teritorială a județului.
- Evidențierea noilor probleme și disfuncționalități survenite din teritoriu și prevederea unui set de măsuri pentru diminuarea sau înlăturarea efectelor negative ale acestora.
- Se va îmbunătăți calitatea mediului prin realizarea de perdele verzi și centuri de protecție a așezărilor umane.
- Propunerile de echipare tehnico-edilitară vor fi concepute ținând seama atât de necesitatea asigurării cu utilități a localităților, cât și cea a protejării mediului. Alimentarea cu apă și canalizarea vor fi prevăzute în sistem centralizat. Se va studia utilizarea energiilor neconvenționale în funcție de oportunitățile și materialele existente în zonă.
- *Se vor elabora documentațiile necesare obținerii tuturor avizelor și acordurilor de la toate instituțiile interesate. Prin grija proiectantului se vor înainta documentațiile spre avizare, se vor susține în comisii, consilii tehnico-economice și se vor face toate demersurile necesare pentru obținerea avizelor și acordurilor.*
- *Documentația finală se va preda beneficiarului după introducerea tuturor observațiilor și completărilor solicitate de instituțiile emitente de avize și acorduri.*
- Vor fi evidențiate și exemplificate în partea scrisă și desenată pe suport electronic modele de poli (motoare) de dezvoltare socio-economică, precum:

- Dezvoltarea parcurilor industriale existente; studierea oportunităților amplasării unor noi parcuri industriale.

VII. STRUCTURA ȘI MODUL DE PREZENTARE

Planul de amenajare a teritoriului județean – P.A.T.J. – se va structura pe părți, după cum urmează:

a) partea 1:

- analiza situației existente;
- identificarea elementelor care condiționează dezvoltarea, cu evidențierea problemelor, disfuncționalităților și tendințelor;
- identificarea zonelor cu potențial natural și cultural;

b) partea a 2-a: diagnostic prospectiv și general;

c) partea a 3-a: strategia de dezvoltare teritorială a județului;

d) partea a 4-a: planul de acțiune pentru implementarea prevederilor planului - politici publice teritoriale, programe și proiecte.

P.A.T.J. va include o baza de date geospațială realizată în format GIS (compatibilă cu bazele de date deținute de Consiliul județean Sălaj: GeoMedia Professional v.2014), pe straturi tematice, în sistem de proiecție stereografică 1970.

Partea 1 a P.A.T.J. are următorul conținut-cadru:

1. structura teritoriului:

1.1. localizare geografică;

1.2. cadrul natural/mediul;

1.3. patrimoniul natural și construit, peisaje;

1.4. rețeaua de localități;

1.5. infrastructurile tehnice majore;

1.6. zonificarea teritoriului;

2. structura sociodemografică:

2.1. evoluția populației și potențialul demografic;

2.2. resursele umane;

2.3. infrastructura socială (educație, infrastructura medicală);

3. structura activităților economice (conform clasificării CAEN);

4. contextul teritorial interjudețean, regional și național:

a. coridoare de transport, orașe-poartă;

b. structura policentrică, poli de creștere și de dezvoltare, centre urbane;

c. zone metropolitane, periurbane, zone urbane funcționale.

Partea a 2-a a P.A.T.J. cuprinde diagnosticul prospectiv al dezvoltării teritoriale a județului, pe domeniile-țintă și componentele acestora, elaborat în baza problemelor, disfuncționalităților și tendințelor majore identificate în partea 1.

Prin *diagnosticul prospectiv* se urmăresc investigarea și estimarea evoluțiilor viitoare ale fenomenelor și proceselor din domeniile-țintă diagnosticate, pentru evidențierea problemelor și oportunităților legate de desfășurarea acestora, raportate la necesitățile și obiectivele colectivităților.

Diagnosticul general are ca scop integrarea rezultatelor analizelor în vederea evidențierii principalelor aspecte negative care afectează structurile teritoriale, sociale și economice ale județului, precum și a potențialului de care acesta beneficiază. Diagnosticul general stabilește relațiile dintre diferitele domenii, în scopul formulării sintetice a problemelor identificate și al stabilirii ierarhiei priorităților de soluționare, în funcție de complexitatea problemelor.

Partea a 3-a a P.A.T.J. cuprinde strategia de dezvoltare teritorială a județului cu direcțiile și prioritățile de dezvoltare a județului în plan teritorial, stabilite în baza diagnosticului prospectiv, urmărind să se asigure eliminarea/reducerea decalajelor de dezvoltare.

Strategia de dezvoltare teritorială va transpune în plan teritorial prevederile strategiei de dezvoltare socioeconomică a județului și o va completa cu obiective și măsuri specifice.

Pentru o structurare mai bună a propunerilor de dezvoltare, pot fi elaborate secțiuni pe teme sectoriale și fișe detaliate pe unități administrativ-teritoriale ale componentelor, pentru a fi preluate în planurile urbanistice generale și în planurile de investiții.

Partea a 4-a a P.A.T.J. cuprinde măsuri de organizare în timp, precizarea responsabilităților și a surselor de finanțare, a politicilor publice, programelor și proiectelor de investiții publice necesare dezvoltării durabile și competitive a teritoriului.

PIESELE SCRISE se vor prezenta sub forma unor memorii, care pot fi grupate în patru volume separate, pentru facilitarea urmăririi și înțelegerii elementelor prezentate, pentru gruparea problematicii și în vederea unei mai eficiente utilizări de către beneficiar. Memoriile se întocmesc pe capitole, subcapitole și alineate, dispuse într-o succesiune logică, cu o tratare explicită, concisă și sugestivă. În cuprinsul memoriilor pot fi folosite cartograme, grafice și scheme, care ilustrează evoluțiile și tendințele fenomenelor analizate și distribuția teritorială a acestora.

Conținutul părții 1

Obiectivul de bază al Părții 1 îl reprezintă analiza situației socio-economice, de mediu și de gospodărire a apelor, prezente cu evidențierea problemelor și disfuncționalităților, în vederea identificării elementelor care condiționează dezvoltarea și identificarea zonelor cu potențial natural sau cultural.

In preambulul Părții 1 vor fi prezentate:

- a) introducere: tema-program, programul elaborării lucrării, perioada vizată, relațiile cu alte planuri de amenajare a teritoriului și de urbanism, planuri și strategii de dezvoltare economico-socială, agenda consultării publicului;
- b) notificarea autorității de mediu competente pentru protecția mediului asupra intenției de elaborare a documentației și obiectivele acesteia;
- c) date generale, scopul și necesitatea elaborării documentației, baza documentară și bibliografia, metodologia de lucru;
- d) studiile de fundamentare efectuate, strategiile și programele de dezvoltare care au stat la baza documentației.

Analiza situației existente și identificarea elementelor care condiționează dezvoltarea se va efectua la nivelul celor patru domenii țintă:

1. STRUCTURA TERITORIULUI:

1.1. Localizare geografică

1.2. Cadrul natural/mediul:

- a) cadrul natural - relief, climă, faună, floră, biodiversitatea, rețeaua hidrografică, resursele de apă de suprafață și subterane, resursele solului (inclusiv vegetația forestieră), resursele subsolului.
- b) analiza stării actuale a mediului și aspectele teritoriale ale acestuia - obiectivele de protecție a mediului stabilite la nivel național, regional și județean, zonele de risc natural (inundații, alunecări de teren, cutremure), zonele expuse la riscuri tehnologice sau altor tipuri de risc și poluări, zone deficitare în resurse de apă, zone de depozitare necontrolată a deșeurilor menajare și industriale, calitatea factorilor de mediu (aer, apă, sol), aspecte ale biodiversității în zonă, factori climatici.

1.3. patrimoniu natural și construit, peisaje:

- a) patrimoniul natural protejat: parcuri naturale naționale și regionale, rezervații ale biosferei, rezervații naturale, peisaje naturale, monumente ale naturii, arii protejate și acvifaunistice;
- b) patrimoniul construit protejat: monumente istorice;
- c) peisajul natural al zonei: valorile patrimoniului cultural material și ale patrimoniului cultural imaterial.

Vor fi evidențiate cu precădere zonele în care au loc:

- procese de degradare a mediului natural prin agresiune antropică; resurse naturale valoroase care necesită protecție;
- procese naturale și antropice de degradare a patrimoniului construit și a peisajului, obiective ale patrimoniului construit neprotejate, inclusiv peisajele culturale;

Prezentul capitol se va redacta ținând seama de legislația privind protecția mediului, în vigoare.

1.4. Rețeaua de localități:

- a) structura, categorii de mărime după numărul de locuitori;
- b) ierarhizarea și funcțiunile localităților; satisfacerea indicatorilor minimali de definire, pe categorii de localități, în ceea ce privește infrastructura socio-culturală, echiparea tehnico - edilitară și locuirea, conform PATN – Secțiunea a IV-a;

Vor fi evidențiate:

- zone lipsite de municipii și orașe;
- zone rurale defavorizate;
- zone /localități lipsite de dotări publice cu rol teritorial, de echipări tehnico- edilitare, cu fond construit nevaloros, lipsite de legături telefonice și alimentare cu energie electrică;
- zone/ localități greu accesibile sau lipsite de legături corespunzătoare în teritoriu;
- localități în care sunt necesare renovări ale fondului de locuit, zone de extindere necontrolată și fenomene de suburbanizare;
- unități administrativ-teritoriale de bază nefuncționale/deficitare și cele cu perspective de promovare în categorii superioare.

1.5. Infrastructurile tehnice majore:

- a) gospodărirea apelor: principale amenajări pentru asigurarea necesarului de apă, amenajări hidrotehnice pentru combaterea inundațiilor, prize de apă sau alte lucrări de amenajare din albia cursurilor de apă, baraje și acumulări, alunecărilor de teren; amenajări hidroameliorative pentru agricultură (irigații, desecări, combaterea eroziunii solului); amenajări pentru asigurarea necesarului de apă pentru stingerea incendiilor, etc.;
- b) rețeaua de căi de comunicație și transport: căi rutiere, căi ferate; transport de produse prin conducte (conducte de țiței și produse petroliere, de gaze naturale);
- c) producția și transportul energiei electrice și termice;
- d) rețele de telecomunicații: sisteme de telefonie, cabluri de fibră optică, gradul de asigurare a localităților/populației cu posturi telefonice;
- e) amenajări pentru gestionarea deșeurilor menajere și industriale.

Vor fi evidențiate:

- zone deficitare în resurse de apă, surse de apă care necesită măsuri de protecție (ape de suprafață, ape subterane);
- localități parțial echipate sau lipsite de echipări tehnico-edilitare, localități care nu sunt echipate cu hidranți exteriori pentru stingerea incendiilor;
- localități care necesită reabilitarea echipării tehnico-edilitare, inclusiv a rețelei de distribuție a apei pe care sunt amplasați hidranți exteriori pentru stingerea incendiilor;
- zone amenajate în sistem pentru irigații și desecări nefuncționale din cauza deteriorării;
- trasee/ sectoare critice de căi rutiere și feroviare: nemodernizate, în stare necorespunzătoare de viabilitate, capacitate redusă de preluare a fluxurilor mari, puncte critice (pasaje de nivel, traversări de localități, poduri în stare necorespunzătoare);
- zone/ localități lipsite de legături telefonice;
- zone cu resurse de energie neconvențională nevalorificate;
- zone /localități neracordate la sistemul energetic sau parțial electrificate.

1.6. Zonificarea teritoriului:

- a) utilizarea terenurilor, bilanț teritorial, inclusiv terenurile cu destinație specială;
- b) evidențierea profilului dominant al zonelor: agricol, silvic, turistic, mixt etc.;
- c) zone cu grad de utilizare redusă: agricultură, silvicultură, ponderea rezervațiilor naturale;
- d) zone cu folosire intensivă: intravilane, terenuri pentru locuire, industrie/depozite, parcuri de activități;
- e) zone în care se manifestă presiune asupra spațiului rural;
- f) terenuri oportune pentru investiții.

2. STRUCTURA SOCIO -DEMOGRAFICĂ**2.1. Evoluția populației și potențialul demografic:**

- a) volumul populației și structura acesteia pe sexe, medii, grupe de vârstă, naționalități, religii;
- b) evoluția populației, rata medie de creștere a populației;
- c) mișcarea naturală și mișcarea migratorie.

2.2. Resursele umane:

- a) structura și dinamica resurselor de muncă;
- b) ocuparea resurselor de muncă;
- c) nivelul de trai, gradul de sărăcie.
- d) calificarea forței de muncă la nivel județean.

Vor fi evidențiate:

- zone/localități cu rate scăzute de ocupare a populației și a resurselor de muncă
- zone /localități cu rate ridicate de ocupare a populației în agricultură;

- zone monoindustriale;
- zone cu densitate scăzută de populație;
- zone/localități afectate de sărăcirea populației
- zone /localități cu rate ridicate ale șomajului.

2.3. Infrastrucura socială (educație, infrastructura medicală):

- a) starea de sănătate;
- b) accesibilitatea la asistență medicală;
- c) nivelul de instruire;

Vor fi evidențiate:

- zone/localități cu fenomene de depopulare datorită sporului natural și migrator negativ;
- zone/ localități cu fenomene accentuate de îmbătrânire a populației;
- zone puternic ruralizate, cu accesibilitate redusă la rețelele de învățământ, sănătate, cultură;

3. STRUCTURA ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE (conform clasificării CAEN)

3.1. Agricultură, silvicultură, piscicultură:

- a) structura terenurilor agricole, dinamica producției vegetale și animale, potențial pedologic, zonarea producției agricole;
- b) îmbunătățiri funciare: suprafețe, starea lucrărilor și suprafețe de teren cadastrate;
- c) populația activă în agricultură, proprietatea funciară;
- d) mărimea medie a exploatațiilor agricole;
- e) resurse forestiere, funcțiuni ale pădurilor, starea pădurilor;
- f) volumul de masă lemnoasă exploatabilă și produsele auxiliare;
- g) valorificarea producției silvice, valorificarea pădurii pentru turism și recreere;
- h) exploatații și amenajări piscicole; valorificarea producției piscicole.

3.2. Industria, producția și distribuția energiei, construcții

- a) resurse locale valorificate de industrie;
- b) structura industriei: număr salariați, populație ocupată ;
- c) repartiția în cadrul rețelei de localități, centre industriale, parcuri industriale, zone libere;
- d) agenți economici, inclusiv IMM; suprastructuri industriale – rețele de producție;
- e) dinamica activității de construcții.

3.3. Turismul

- a) potențial, structură, domenii de excelență, dinamică ;
- b) forme de turism (balneare, agroturistice etc.);
- c) structuri de primire turistică, capacități, circulația turistică, capacitatea de cazare.

3.4. Servicii economice: comerț, transporturi și telecomunicații, cercetare-dezvoltare, informatică, servicii pentru dezvoltarea afacerilor, finanțe-bănci, asigurări și tranzacții imobiliare, burse de valori, burse de mărfuri:

- a) structură, domenii de excelență;
- b) agenți economici, inclusiv IMM;
- c) dotare tehnică și materială.

Vor fi evidențiate:

- Zone și centre în care se înregistrează probleme legate de activitatea industrială: declinul activităților prin sistarea celor extractive sau prelucrătoare; trecerea în conservare a instalațiilor industriale, prezența unor activități monoindustriale, nerestructurarea capacităților ineficiente, etc.
- Zone cu potențial agricol ineficient valorificat: numeroase exploatații mici și risipite, slab dotate tehnic, slab echipate cu servicii, cu excedent de forța de muncă fără posibilități de ocupare permanentă, soluri afectate de eroziune și exces de umiditate etc.;
- Zone/centre cu resurse turistice valoroase a căror valorificare este afectată de: gradul redus/lipsa de echipare cu structuri de primire turistică și servicii conexe; circulația turistică, care depășește capacitatea de suport a factorilor turistici; alte funcțiuni care vin în conflict cu activitățile turistice; activități care degradează calitatea mediului etc.;
- Zone forestiere degradate prin lipsa lucrărilor de întreținere și prin defrișări necontrolate;
- Zone de conflict în dezvoltarea funcțiunilor economice;
- Zone defavorizate.

4. CONTEXTUL TERITORIAL INTERJUDEȚEAN, REGIONAL ȘI NAȚIONAL

4.1. Coridoare de transport, orașe-poartă

4.2. Structura policentrică, poli de creștere și de dezvoltare, centre urbane

4.3. Zone metropolitane, periurbane, zone urbane funcționale

Conținutul părții a 2-a: Diagnostic prospectiv și general: evaluarea decalajului dintre situația actuală și cea anticipată și dorită pentru orizontul stabilit

Pe baza problemelor și disfuncționalităților identificate în partea 1, cât și a tendințelor majore care se manifestă, se va formula diagnosticul prospectiv al dezvoltării teritoriale la nivelul județului, pe domeniile-țintă și componentele acestora. Problemele, respectiv oportunitățile, vor fi raportate la necesitățile și obiectivele colectivităților. Pe baza diagnosticului prospectiv și a evaluării decalajului dintre situația actuală și cea considerată necesară pentru orizontul de timp stabilit, se va formula diagnosticul general al teritoriului județean. În formularea diagnosticului prospectiv și a diagnosticului general vor fi evidențiate obiectivele de mediu, precum și măsurile necesare pentru prevenirea, reducerea și

compensarea posibilelor efecte negative semnificative asupra mediului, precum și măsurile de monitorizare, ca parte integrantă a documentației. Pe baza problemelor identificate și a priorităților stabilite se vor identifica acțiunile și măsurile pentru asigurarea cerințelor prioritare în cadrul domeniilor-țintă analizate.

Conținutul părții a 3-a: Strategia de dezvoltare teritorială a județului cu direcțiile și prioritățile de dezvoltare teritorială pe termen scurt, mediu și lung și programul de măsuri cu stabilirea responsabilităților de realizare.

Strategia de dezvoltare teritorială a județului va cuprinde *obiectivele strategice generale* care vizează dezvoltarea teritoriului pe termen mediu și lung. Obiectivele strategice generale se vor formula ca principii majore, care să indice direcțiile de dezvoltare teritorială a județului, prin valorificarea potențialului natural, material și uman propriu și să asigure eliminarea/reducerea decalajelor dintre situația actuală și cea dorită.

Obiectivele pentru domeniile-țintă și pentru componentele acestora trebuie să răspundă problemelor și disfuncționalităților identificate și să se încadreze în obiectivele strategice generale, precum și în obiectivele de protecție a mediului stabilite în legislația privind protecția mediului, precum și în documentele programatice și de acțiune elaborate de autoritățile pentru protecția mediului. Strategia de dezvoltare spațială a județului cuprinde și propuneri privind cadrul instituțional de implementare și de monitorizare a măsurilor și acțiunilor prevăzute, cât și de evaluare a rezultatelor și de completare/modificare a documentației.

Formularea programului de măsuri

Strategia de dezvoltare a județului va fi însoțită de un program de măsuri, alcătuit pe domenii-țintă și componentele acestora. Programul de măsuri este un set coerent și corelat de propuneri de dezvoltare/organizare a teritoriului, structurat pe etape și responsabilități, în condițiile legii, care va cuprinde în mod obligatoriu și măsurile necesare pentru prevenirea, reducerea și compensarea efectelor negative asupra mediului, precum și măsurile de monitorizare a efectelor implementării planului. Prin măsurile propuse se vor contura arii specifice de intervenție în teritoriul județean și se vor indica modalitățile de realizare a acțiunilor propuse.

PIESELE DESENATE

Piesele desenate vor fi planșe – hărți și planuri – întocmite la scările 1:200.000 sau 1:100.000, scheme, cartograme, grafice. Piesele desenate se vor reprezenta pe baza hărților/planurilor în sistem de referință național – STEREO 1970, în format analogic și digital, care să asigure precizia cartografică necesară pentru scările folosite, fiind necesar avizul Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară competente, potrivit legii. Planșele se vor întocmi în conformitate cu domeniile-țintă menționate. Pentru fiecare domeniu-țintă sau componentă esențială a acestora se vor elabora două planșe: prima ilustrând problemele și disfuncționalitățile rezultate din analize, cea de a doua prezentând propuneri de dezvoltare/organizare.

Planul de amenajare a teritoriului județean P.A.T.J. va cuprinde în mod obligatoriu următoarele 10 planșe:

a) Planșa nr. 1.1.- Mediul – probleme și disfuncționalități, ilustrând componentele 1.2 și 1.3. din domeniul-țintă 1. Structura teritoriului, cuprinde:

Cadrul natural/mediul

- principalele trepte de relief și rețeaua hidrografică ;
- zone/localități expuse sau afectate de riscuri naturale: inundații, alunecări de teren, cutremure;
- zone/localități cu probleme privind resursele de apă: zone deficitare, zone vulnerabile, zone cu resurse nepotabile, resurse de apă poluate, zone lipsite de amenajări pentru asigurarea necesarului de apă pentru stingerea incendiilor;
- zone/localități expuse la riscuri tehnologice;
- zone/localități afectate de alte presiuni antropice: de urbanizare excesivă și/sau necontrolată, zone extractive de suprafață etc.;
- zone/factori naturali care necesită măsuri de protecție: zone de mare biodiversitate, zone umede, factori balneari, turistici, peisaje naturale etc.;
- zone/localități afectate de poluare;
- depozite necontrolate de deșeuri.

Patrimoniul natural, construit și peisajul:

- patrimoniul natural, neprotejat sau insuficient protejat;
- patrimoniul construit, neprotejat sau afectat de degradare (monumente istorice de valoare națională și universală și monumente istorice reprezentative pentru patrimoniul construit local);
- zone cu peisaj degradat

b) Planșa nr. 1.2. – Mediul – propuneri, ilustrând componentele 1.2 și 1.3 din domeniul-țintă 1. Structura teritoriului:

Cadrul natural și mediul

- protejarea factorilor de mediu;
- reducerea/eliminarea presiunilor antropice;
- combaterea poluării;
- resurse balneo-turistice ce trebuie protejate;
- valorificarea durabilă a unor resurse de substanțe utile;
- prevenirea/atenuarea efectelor riscurilor naturale și tehnologice.

Patrimoniul natural, construit și peisajul.

- protejarea patrimoniului natural de interes național declarat;
- protejarea patrimoniului natural de interes local;

- protejarea patrimoniului construit de interes național declarat;
- protejarea patrimoniului construit de interes local.

c) Planșa nr. 2.1. - Rețeaua de localități și populația - probleme și disfuncționalități, ilustrează componenta 1.4 din domeniu-țintă 1. Structura teritoriului și domeniu-țintă 2. Structura socio-demografică:

Rețeaua de localități:

- deficiențe privind structura și repartiția în teritoriu a categoriilor de localități; în satisfacerea indicatorilor minimali de definire conform legii, și asigurarea accesibilității;
- deficiențe în funcționarea rețelei de localități: zone rurale lipsite de dotări și servicii cu rol teritorial, localități cu probleme de dotare și de echipare tehnico-edilitară, inclusiv privind asigurarea cu hidranți exteriori de incendiu; localități cu probleme de locuire.

Harta de bază va cuprinde organizarea administrativ-teritorială.

Structura socio-demografică:

- zone/localități cu scăderi importante de populație;
- zone/localități cu probleme privind potențialul demografic: spor natural negativ, îmbătrânire a populației, dezechilibre structurale;
- zone/localități cu resurse de forță de muncă excedentară;
- zone/localități cu probleme privind calitatea resurselor de muncă;
- zone/localități cu grad ridicat de șomaj.

d) Planșa nr. 2.2. - Rețeaua de localități și populația – propuneri, ilustrează componenta 1.4 din domeniu-țintă 1 Structura teritoriului și domeniu-țintă 2 - Structura socio-demografică:

Rețeaua de localități:

- statutul și funcțiunile localităților conform rangului stabilit prin lege și mărimea prognozată ;
- localități care întrunesc condiții de dezvoltare ca noduri de transport pe eurocoridoare;
- îmbunătățirea structurii și repartiției localităților ;
- îmbunătățirea rolului și funcțiunilor rețelei de localități ; centre și arii de polarizare
- îmbunătățirea serviciilor pentru populație: educație, asistență sanitară, cultură, comerț, transport public; necesarul de locuințe în principalele centre urbane;
- îmbunătățirea nivelului de echipare edilitară, inclusiv cu rețele de distribuție a apei echipate cu hidranți exteriori de incendiu.

Structura socio-demografică:

- atenuarea fenomenelor demografice negative;
- oferta necesară de locuri de muncă;
- reducerea decalajului de calitate a vieții între mediul urban și mediul rural;

- diversificarea economică a gospodăriilor rurale prin pluriactivitate: meșteșuguri, industrii artisanale, industrii casnice, agroturism.

e) Planșa nr. 3.1. - Infrastructurile tehnice ale teritoriului – probleme și disfuncționalități, ilustrează componenta 1.5 din domeniul-țintă 1 - Structura teritoriului.

Gospodărirea apelor:

- surse de alimentare cu apă subterane și de suprafață, care necesită măsuri de protecție;
- zone care necesită lucrări hidrotehnice: îndiguire, regularizări de cursuri de apă etc. ;
- probleme în funcționarea amenajărilor hidroameliorative pentru agricultură: irigații, îmbunătățiri funciare etc.;
- terenuri agricole ce necesită amenajări specifice.

Rețele de căi de comunicații:

- trasee sau sectoare rutiere și feroviare suprasolicitate și/sau în stare necorespunzătoare de viabilitate;
- puncte critice ale rețelei de transport: lipsa arterelor ocolitoare și a podurilor, intersecții la nivel etc.;
- trasee intens solicitate deficitare în asigurarea transportului în comun interlocalități.

Rețele de telecomunicații:

- zone/localități neacoperite de rețeaua de telecomunicații;
- localități cu dotare nesatisfăcătoare.

Rețele energetice:

- zone/localități lipsite de componente ale echipării energetice.

Amenajări pentru gestionarea deșeurilor menajere și industriale

- zone/localități lipsite de amenajări pentru gestionarea deșeurilor menajere și industriale.

f) Planșa nr. 3.2. - Infrastructurile tehnice ale teritoriului – propuneri, ilustrează componenta 1.5 din domeniul-țintă 1 - Structura teritoriului.

Gospodărirea apelor:

- lucrări pentru asigurarea necesarului de apă pentru toate categoriile de consumatori;
- completarea necesarului de lucrări hidroameliorative pentru agricultură;
- lucrări de combatere și prevenire a inundațiilor în zonele de risc, prin regularizări de râuri, îndiguiri de maluri, acumulări temporare etc.;
- lucrări de combatere și prevenire a alunecărilor de teren prin amenajarea versanților și refacerea stabilității acestora;
- aplicarea măsurilor pedo-agro-ameliorative de combatere a eroziunii solului.

Rețele de căi de comunicații:

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente;
- propuneri de conectare la rețeaua majoră națională și implicit la rețelele transeuropene;

- dezvoltarea și modernizarea transportului public.

Rețele de telecomunicații:

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente.

Rețele energetice:

- dezvoltarea și modernizarea rețelei existente.

Amenajări pentru gestionarea deșeurilor menajere și industriale

- corelarea propunerilor cu proiectul Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Sălaj.

g) Planșa nr. 4.1. - Structura activităților și zonificarea teritoriului – probleme și disfuncționalități, care ilustrează domeniul-țintă 3 Structura activităților și componenta 1.6 din domeniul-țintă 1-Structura teritoriului.

Structura activităților economice:

- zone forestiere defrișate și afectate de poluare;
- zone forestiere împădurite;
- activități industriale în curs de restructurare, modernizare;
- localități dependente de o singură activitate economică;
- construcții și amenajări pentru producție abandonate;
- zone/localități cu potențial turistic, dar lipsite de dotări adecvate;
- zone lipsite de servicii economice și sociale de bază;
- resurse nevalorificate.

Zonificarea teritoriului:

- bilanț teritorial;
- zone cu folosire extensivă – agricultură, silvicultură, rezervații naturale ;
- zone cu probleme de utilizare a terenurilor legate de combaterea eroziunii, a inundațiilor și excesului de umiditate ;
- zone cu folosire intensivă – intravilane, industrie/depozite, parcuri de activități, care ridică probleme de organizare și folosire a spațiului ;
- zone în care există/pot apare conflicte între funcțiuni ;
- zone defavorizate.

h) Planșa nr. 4.2. - Structura activităților și zonificarea teritoriului – propuneri, care ilustrează domeniul-țintă 3 - Structura activităților și componenta 1.6 din domeniul-țintă 1. Structura teritoriului.

Structura activităților economice:

- dezvoltări de noi funcțiuni economice pe baza potențialului propriu, cu accent pe turism, servicii, surse de energie neconvenționale;
- propuneri de dezvoltare a agriculturii și pisciculturii, prin amenajări hidroameliorative, promovarea exploatațiilor mari, amenajări piscicole ;

- lucrări de împădurire în zonele defrișate sau puternic afectate de eroziune ;
- propuneri de valorificare a dotării tehnice și materiale disponibile prin reabilitare, modernizare, restructurare sau reconversie a capacităților existente.

Zonificarea teritoriului

- bilanțul teritorial ;
- (zonarea producției agricole în raport cu condițiile pedoclimatice, cu preabilitatea solului și cu cerințele pieței ;
- zone cu activități neagricole ;
- zonarea fondului forestier ;
- zonarea turistică ;
- propuneri pentru rezolvarea situațiilor conflictuale între funcțiuni.

i) Planșa nr. 5.1. - Contextul teritorial – probleme și disfuncționalități, ilustrând domeniul-țintă 4 - Contextul teritorial:

- zone în care se manifestă/pot apare tensiuni de natură economică, socială sau ecologică;
- zone declarate defavorizate din teritoriul regional, care influențează negativ teritoriul județean;
- funcțiuni similare în teritoriile învecinate sau în regiune.

j) Planșa nr. 5.2. - Contextul teritorial – propuneri, ilustrând domeniul-țintă 4 - Contextul teritorial:

- arii metropolitane, periurbane instituite sau preconizate;
- propuneri de dezvoltare a coridoarelor de transport de importanță europeană, națională și a infrastructurilor majore regionale;
- zone de cooperare transfrontalieră, organizate/propuse
- lucrări majore de gospodărire a apelor cu influență asupra teritoriului județului;
- parteneriate, colaborări în dezvoltarea de rețele, în diverse domenii ;
- posibilități de cooperare în cadrul teritorial mai larg.

VIII. ETAPA DE ELABORARE PROPRIU-ZISĂ

Conform legislației în vigoare, după contractarea elaborării P.A.T.J., procesul realizării acestuia implică parcurgerea următoarelor etape:

- ETAPA I - elaborarea studiilor de fundamentare;
- ETAPA II - elaborarea analizei diagnostic multicriteriale integrate;
- ETAPA III - elaborarea formei preliminare a documentației PATJ;
- ETAPA IV - obținerea de avize și/sau acorduri;
- ETAPA V - redactarea finală a documentației de amenajare a teritoriului sau de urbanism, cu introducerea tuturor observațiilor din avize și/sau acorduri.

IX. SPECIFICAȚII

Fundamentarea propunerilor din cadrul documentațiilor se realizează pe baza studiilor de fundamentare, care sunt lucrări de specialitate prin care se realizează analize și propuneri de soluționare a problemelor teritoriului și localităților, pe domenii, rezultatele acestora având drept scop susținerea propunerilor de reglementare a modului de dezvoltare a unităților administrativ-teritoriale, care se formulează prin documentația de bază.

Studiile de fundamentare trebuie să prezinte concluzii pe bază de analiză de date actualizate, cu o vechime de maximum 3 ani față de data elaborării. Pot fi folosite studii, cercetări și proiecte anterioare numai în situația în care informațiile oferite de acestea nu și-au pierdut valabilitatea.

După specificul lor, studiile de fundamentare sunt:

a) studii de fundamentare cu caracter analitic, care privesc evoluția teritoriului și localităților, caracteristicile acestora și propuneri de dezvoltare în domeniul realizat:

- evoluția teritoriului și localității din punct de vedere istoric, cultural, demografic, economic, etnografic, urbanistic și arhitectural;
- organizarea circulației și transporturilor;
- condiții geotehnice și hidrogeologice;
- studii climatice, pedologice și ecologice;
- stabilirea și delimitarea zonelor de risc natural și antropic;
- stabilirea zonelor protejate naturale și construite;
- tipuri de proprietate asupra imobilelor;
- echiparea tehnico-edilitară;
- valorificarea potențialului turistic sau balnear;

b) studiile de fundamentare cu caracter prospectiv reprezintă elaborarea unor prognoze, scenarii sau alternative pentru diferitele domenii sectoriale, privind evoluția populației, evoluția activităților, evoluția mișcării în teritoriu a activilor, reconversia forței de muncă etc.

Pentru toate categoriile de studii de fundamentare, demersul elaborării va fi structurat astfel:

- delimitarea obiectivului studiat;

- analiza critică a situației existente;
- evidențierea disfuncționalităților și priorități de intervenție;
- propuneri de eliminare/diminuare a disfuncționalităților;
- prognoze, scenarii sau alternative de dezvoltare.

Fiecare studiu de fundamentare se finalizează cu o sinteză, axată în principal pe diagnosticarea disfuncționalităților și pe formularea propunerilor de eliminare/diminuare a acestora și de valorificare a potențialului.

Elaboratorul documentației de amenajare a teritoriului sau de urbanism are obligația de a corela toate concluziile studiilor de fundamentare și de a genera o concepție unitară de amenajare a teritoriului și dezvoltare durabilă și competitivă a unităților administrativ-teritoriale.

Avizele și acordurile cu privire la documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism se emit în scopul realizării concordanței dintre propunerile de dezvoltare a teritoriului cu politicile de dezvoltare și strategiile sectoriale la nivel național, regional, județean și local, precum și cu prevederile legale specifice.

Lista avizelor și acordurilor necesare în vederea aprobării documentațiilor de amenajarea teritoriului se stabilește cu respectarea prevederilor legale în vigoare din domeniul amenajării teritoriului și urbanismului și domeniile conexe, în concordanță cu specificul teritoriului care face obiectul documentației de amenajare a teritoriului

În funcție de complexitatea problemelor și de cerințele legate de conținutul documentațiilor necesare pentru obținerea avizelor și acordurilor, unele componente ale domeniilor-țintă pot fi ilustrate în planșe separate, pentru o mai clară reprezentare.

Proiectantul va întocmi și alte piese scrise și desenate pe care le considera relevante. Se va elabora o prezentare sintetică a proiectului în format Power Point.

Proiectantul va întocmi documentațiile specifice și va obține avizele/acordurile din partea organismelor teritoriale interesate, după care va introduce în documentația finală toate modificările și completările solicitate în cadrul acestora. În situația în care Agenția pentru Protecția Mediului va solicita elaborarea raportului de evaluare a mediului pe baza unui studiu în vederea emiterii acordului, acest studiu se va elabora prin grija proiectantului, de către o persoană/firmă acreditată de ministerul de resort.

Plata avizelor/acordurilor va fi suportată de beneficiar.

Obținerea datelor și informațiilor necesare revine în sarcina elaboratorului, care va fi sprijinit în acest sens de către beneficiar. Potrivit Art.24, alin. (2) din Legea nr.350/2001, ministerele și celelalte organe ale administrației publice centrale sunt obligate să furnizeze cu titlu gratuit autorităților publice județene și locale informații din domeniile lor de activitate pentru teritoriul județului respectiv, iar consiliile locale sunt obligate să furnizeze informații referitoare la dezvoltarea economico-socială și urbanistică a localităților.

Proiectantul va participa la toate dezbaterile publice care se vor organiza, precum și la lucrările comisiilor de avizare, în care va prezenta și susține proiectul.

Toate documentațiile de solicitare avize, cu avizele obținute și planșele însoțitoare ștampilate se vor lega împreună și se vor preda beneficiarului înainte de aprobarea documentației.

Proiectantul va respecta procedura prevăzută de Regulamentul Local privind implicarea publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de urbanism sau de amenajarea teritoriului, aprobat prin HCJ nr.106 din 29 iulie 2011, și va întocmi documentațiile prevăzute de acest regulament în fiecare etapă de elaborare a documentației.

Documentația va fi întocmită în conformitate cu prevederile Ordinului nr.233 din 26 februarie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism. Documentația va fi elaborată și predată beneficiarului etapizat, conform unui grafic de eșalonare a elaborării P.A.T.J., coroborat cu etapele prevăzute în Regulamentul Local privind implicarea publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de urbanism sau de amenajarea teritoriului aprobat prin HCJ nr.106 din 29 iulie 2011.

Documentația va fi elaborată în limba română, va fi predată beneficiarului în 4 (patru) exemplare tipărite (piese scrise și desenate). Conform prevederilor legislației în vigoare documentația se va preda și în format digital pentru transmiterea către Ministerul Dezvoltării Regionale Administrației Publice și Fondurilor Europene în scopul preluării în Observatorul Teritorial Național.

Termenul maxim de realizare a documentației este de 30 luni (structurat pe cele 5 etape) de la semnarea contractului, termen care va include și obținerea tuturor avizelor și introducerea în documentația finală a eventualelor solicitări de modificări și completări impuse de avizatori.

Sarcinile proiectantului se încheie odată cu aprobarea documentației de către Consiliul Județean Sălaj.

**ARHITECT ȘEF,
Katalin-Aletta POPOVICI**

